

**Amer Obradović**

Zastupnik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine  
Sarajevo, 24. 05. 2019.

**Dostaviti:**  
Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosna i Hercegovina  
Parlament Federacije BiH

**PREDSTAVNIČKI DOM**  
n/r gosp. Elvir Karajbić, predsjedavajući

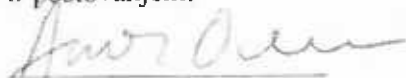
**PREDMET: NACRT ZAKONA O IZBORU OPĆINSKIH NAČELNIKA I  
GRADONAČELNIKA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Poštovani,

Na osnovu člana 163. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, („Službene novine Federacije BiH“, broj 69/07 i 2/08), u redovnoj parlamentarnoj proceduri podnosim **Nacrt zakona o izboru općinskih načelnika i gradonačelnika u Federaciji Bosne i Hercegovine.**

Nacrt sa obrazloženjem na bosanskom jeziku možete naći u prilogu. Molim Vas da se isti uputi Vladi Federacije BiH radi dostavljanja mišljenja u poslovničkom roku od 30 dana.

S poštovanjem,



**Amer Obradović**

Zastupnik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH  
Nezavisni blok

FEDERACIJE  
24-05-2019

01 - 02 - 1056 / 19

**AMER OBRADOVIĆ, NEZAVISNI BLOK  
ZASTUPNIK U PREDSTAVNIČKOM DOMU  
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

**NACRT**

**ZAKON O IZBORU OPĆINSKIH  
NAČELNIKA I  
GRADONAČELNIKA U  
FEDERACIJI BOSNE I  
HERCEGOVINE**

**Sarajevo, maj 2019.**

## **Zakon o izboru općinskih načelnika i gradonačelnika u Federaciji Bosne i Hercegovine**

### **Član 1. (Predmet Zakona)**

Zakonom o izboru općinskih načelnika i gradonačelnika u Federaciji BiH (u daljem tekstu: Zakon) uređuje se izbor, prestanak mandata, ograničenje kandidature, opoziv i zamjena gradonačelnika gradova i načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: gradonačelnik/načelnik).

### **Član 2. (Izbor na direktnim izborima)**

Gradonačelnik/načelnik će biti izabran neposredno na tajnim, redovnim i demokratskim izborima u skladu sa odredbama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16) (u daljnjem tekstu: Izborni zakon), osim ako Ustav Bosne i Hercegovine ili Ustav Federacije Bosne i Hercegovine nisu drugačije odredili.

### **Član 3. (Kandidiranje)**

Svaki kandidat za gradonačelnika/načelnika kandiduje se u skladu sa odredbama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16) (u daljnjem tekstu: Izborni zakon).

Kandidati za gradonačelnika/načelnika nalaze se na istoj listi kandidata.

Redoslijed kandidata za gradonačelnika/načelnika vrši se na način kako je to propisano odredbama Izbornog zakona.

### **Član 4. (Ograničenje kandidature)**

Za funkciju gradonačelnika/načelnika se mogu kandidovati lica koja su bila nosioci funkcije gradonačelnika/načelnika danom stupanja na snagu ovog Zakona za još jedan mandat.

Za funkciju gradonačelnika/načelnika se ne mogu kandidovati lica koja su izabrana za gradonačelnika/načelnika u uzastopna dva mandata na izborima provedenim od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

**Član 5.**  
**(Glasački listić)**

Glasački listić za gradonačelnika/načelnika omogućava glasaču da svoj glas dodijeli samo jednom kandidatu.

Glasački listić sadrži:

- datum izbora;
- naziv organa za koji se vrši izbor;
- imena svih kandidata iza kojih je označen naziv stranke, odnosno koalicije, ili oznaka nezavisni kandidat.

Glasački listić smatrat će se važećim ili nevažećim u slučajevima kako je to propisano odredbama Izbornog zakona.

**Član 6.**  
**(Izbor gradonačelnika/načelnika)**

Gradonačelnika/načelnika biraju građani na neposrednim i tajnim izborima na području općine/grada koji su upisani u Centralni birački spisak u toj općini/gradu ili na području općina koje sačinjavaju grad.

Gradonačelnik/načelnik bez obzira da li na izborima sudjeluje jedan ili više kandidata, bira se većinom svih birača koji su glasali. Ako nijedan kandidat ne dobije takvu većinu, izbor se ponavlja nakon 30 dana.

Ako je na izborima sudjelovalo više kandidata, pravo da budu birani imaju dva kandidata koja su na prvom glasanju dobili najviše glasova. Ukoliko neki od kandidata odustane, pravo da bude ponovno biran stječe kandidat koji je naredni po broju dobivenih glasova.

U slučaju da zbog odustajanja kandidata koji prema odredbama stava (3) imaju pravo učestvovati u ponovljenom izboru ostane samo jedan kandidat obaviti će se ponovni izbor, kojim se potvrđuje ispunjenje uslova iz odredbe stava (2).

Na ponovljenom izboru izabran je kandidat koji dobije najveći broj glasova birača koji su glasali.

Ako kandidati dobiju isti broj glasova, izbor se ponavlja.

Mandat gradonačelnika/načelnika traje četiri godine i vezan je za mandat saziva gradskog/općinskog vijeća.

Mandat gradonačelnika/načelnika izabranog na prijevremenim izborima teče do redovnog isteka mandata gradskog/općinskog vijeća.

**Član 7.**  
**(Prestanak mandata gradonačelnika/načelnika)**

Izabranom gradonačelniku/načelniku prestaje mandat prije isteka vremena na koje je izabran u skladu sa odredbom člana 1.10. Izbornog zakona.

#### **Član 8. (Opoziv gradonačelnika/načelnika)**

Inicijativa s obrazloženjem za pokretanje postupka opoziva načelnika može biti pokrenuta od gradskog/općinskog vijeća putem 1/3 vijećnika gradskog/općinskog vijeća, ili 10% registrovanih birača na području grada/općine.

Gradsko/Općinsko vijeće dužno je sve inicijative za pokretanje opoziva gradonačelnika/načelnika iz stava 1. ovog člana staviti na dnevni red naredne sjednice gradskog/općinskog vijeća.

Odluka o pokretanju opoziva gradonačelnika/načelnika donosi se 2/3 većinom glasova od ukupnog broja vijećnika u gradskom/općinskom vijeću. U slučaju prihvatanja inicijative gradsko/općinsko vijeće dužno je donijeti odluku o pokretanju postupka opoziva gradonačelnika/načelnika u roku od 30 dana.

Ako gradsko/općinsko vijeće donese odluku o prihvatanju inicijative opoziva načelnika, provodi se postupak u kojem građani odlučuju direktnim tajnim glasanjem.

Mandat gradonačelnika/načelnika prestaje ukoliko natpolovična većina građana koji su glasali donese odluku o opozivu gradonačelnika/načelnika.

Odluka građana je obvezujuća za gradsko/općinsko vijeće i gradonačelnika/načelnika.

#### **Član 9. (Zamjenik gradonačelnika/načelnika)**

Gradonačelnik/načelnik će imati svog zamjenika gradonačelnika/načelnika.

Zamjenik gradonačelnika/načelnika bira Gradsko/Općinsko vijeće, te ne može biti izabran iz istog konstitutivnog naroda iz kojeg je izabrani gradonačelnik/načelnik ili iz reda Ostalih ukoliko je izabrani gradonačelnik/načelnik iz reda Ostalih.

Pored nadležnosti propisanih Statutom Grada/Općine, gradonačelnika/načelnika za vrijeme privremene odsutnosti ili spriječenosti zamjenjuje zamjenik gradonačelnika/načelnika.

Odluku o smjeni zamjenika gradonačelnika/načelnika donosi se 2/3 većinom glasova od ukupnog broja vijećnika u gradskom/općinskom vijeću.

Po donošenju Odluke o smjeni zamjenika gradonačelnika/načelnika pristupa se izboru novog zamjenika gradonačelnika/načelnika u skladu sa stavom (2) ovog člana.

Dužnost gradonačelnika/načelnika u slučaju prestanka mandata u smislu člana 7. ovog Zakona i u slučaju opoziva u smislu člana 8. ovog Zakona, do ponovnog izbora načelnika, vrši osoba izabrana za zamjenika gradonačelnika/načelnika.

U slučaju prestanka mandata gradonačelnika/načelnika i lica izabranog za zamjenika gradonačelnika/načelnika, do ponovnog izbora gradonačelnika/načelnika, vrši osoba izabrana od gradskog/općinskog vijeća natpolovičnom većinom od ukupnog broja članova gradskog/općinskog vijeća.

#### **Član 10.**

##### **(Nadležnost gradonačelnika/načelnika i zamjenika gradonačelnika/načelnika)**

Statut Grada/Općine uređuje raspodjelu nadležnosti gradonačelnika/načelnika i zamjenika gradonačelnika/načelnika.

#### **Član 11.**

##### **(Ravnopravna zastupljenost konstitutivnih naroda i Ostalih)**

Načelo ravnopravnosti konstitutivnosti naroda i Ostalih se štiti osiguranjem izbora predsjedavajućeg gradskog/općinskog vijeća i zamjenika predsjedavajućeg gradskog/općinskog vijeća iz reda konstitutivnih naroda i Ostalih koji nisu zastupljeni na funkcijama gradonačelnika/načelnika i zamjenika gradonačelnika/načelnika, ukoliko takvih ima izabranih među gradskim/općinskim vijećnicima.

#### **Član 12.**

##### **(Prijevremeni izbori)**

Nakon prestanka mandata gradonačelnika/načelnika u smislu člana 5. ovog Zakona i opoziva načelnika u smislu člana 6. ovog Zakona, prijevremeni izbori za izbor gradonačelnika/načelnika moraju se održati u roku od 60 dana od dana prestanka mandata ili opoziva.

#### **Član 13.**

##### **(Primjena Izbornog zakona)**

Opće biračko pravo (aktivno i pasivno) za izbor gradonačelnika/načelnika, tijela za provedbu izbora, ovjera i kandidovanje za izbor, provedba izbora, zaštita izbornog prava, verifikovanje izbornih rezultata i ponovni, odgođeni i prijevremeni izbori regulirani su Izbornim zakonom i direktno se primjenjuju na izbor gradonačelnika/načelnika.

#### **Član 14.**

##### **(Obaveza usklađivanja statuta)**

Gradska/općinska vijeća dužna su uskladiti statute gradova/općina sa odredbama ovog Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, a najkasnije do dana primjene ovog Zakona.

Ukoliko gradska/općinska vijeća ne ispune obavezu iz prethodnog stava direktno će se primjenjivati ovaj Zakon.

#### **Član 15.**

##### **(Izuzetak od primjene postupka opoziva)**

Postupak opoziva gradonačelnika/načelnika ne može se voditi 100 dana nakon izbora gradonačelnika/načelnika, niti u izbornoj godini predviđenoj za lokalne izbore.

**Član 16.**  
**(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/08).

PREDSJEDAVAJUĆI DOMA NARODA  
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH

PREDSJEDAVAJUĆI  
PREDSTAVNIČKOG DOMA  
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH

# **OBRAZLOŽENJE NACRTA ZAKONA O IZBORU NAČELNIKA OPĆINA I GRADONAČELNIKA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

## **I – USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona je sadržan u Poglavlju IV A. 5. 20. (1) k) kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za vršenje drugih nadležnosti koje su mu povjerene.

## **II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE OVOG ZAKONA**

Razlozi za donošenje ovog zakona jeste očigledna neusklađenost zakona koji uređuju status pojedinih gradova u Federaciji, ali i drugih propisa na entitetskom, kantonalnom i lokalnom nivou koji se tiču mandata gradonačelnika gradova i načelnika općina. Izmjene predviđaju jasno uređenje statusa i izbora gradonačelnika i načelnika, te izmjenu potrebnih uslova za izbor kroz mogućnost dvokružnog izbora.

## **III – FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za nacrt nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

S poštovanjem,



Amer Obradović

Zastupnik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

## **DOSTAVLJENO:**

- Naslovu
- Predsjedniku FBiH
- Vladi Federacije BiH
- Parlamentu FBiH – Predstavnički dom i Dom naroda Parlamenta FBiH
- a/a